

RESUMEN EJECUTIVO

La Alcaldía del municipio de Palmira, la Cámara de Comercio de dicha ciudad, La Fundación Progresamos, la Universidad del Valle, y el Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento han venido trabajando sistemáticamente y de manera mancomunada en los últimos tres años, en una estrategia de largo plazo que permita visibilizar, potencializar, y poner en el contexto internacional a Palmira como referente nacional e internacional de una ciudad que le apostó a generar procesos de transformación económica, social, y política, siendo un territorio amigable con el medio ambiente, competitivo, con altos estándares de calidad de vida, y generadora de conocimiento para el desarrollo de su región y el país.

En el año 2011 se elaboró un documento que establece los lineamientos estratégicos necesarios para hacer realidad lo anteriormente dicho. La Agenda de Competitividad de Palmira, en un proceso innovador, donde todos los actores sociales importantes, encuentran una visión compartida del futuro del municipio. Uno de los aspectos relevantes de dicho documento, **es la apuesta por un desarrollo y planificación adecuada de su territorio.** En él se expresa la importancia, y la conveniencia de generar procesos alineados en construir un marco institucional y legal, que permita al municipio de Palmira, potencializar las bondades naturales, capacidades, geográficas, y estratégicas de su territorio, como condición fundamental para su desarrollo económico y humano.

En este orden de ideas, la Fundación Progresamos en alianza estratégica con el Instituto de Prospectiva, ha construido un plan de acción que permite organizar y planificar una parte del territorio en su área rural y urbana, haciendo especial énfasis en un vasto territorio de 20.000 hectáreas, denominado Polígono de Oro. El informe que el lector tiene en sus manos contiene el detalle de la exploración que sustentó las conclusiones y recomendaciones para hacer viable esta apuesta de desarrollo.

Se destaca la orientación prospectiva que articuló adecuadamente metodologías de carácter cuantitativo y cualitativo que procuraron la participación de la comunidad palmirana participando activamente tanto en la fase exploratoria como en la construcción del Plan de Acción. En la fase exploratoria se realizaron entrevistas a diferentes personalidades y líderes del municipio, en el orden público, privado, académico, social, empresarial, y político, con el objetivo de encontrar puntos de referencia comunes que permitieran la construcción de una visión compartida del territorio de Palmira. Igualmente, se establecieron y ejecutaron cuatro (4) grupos focales: al sector empresarial; a los concejales elegidos recientemente; al equipo de gobierno del municipio de Palmira; y finalmente a las comunidades que habitan en las zonas rurales del territorio enunciado.

Todos los consultados compartieron sus preocupaciones, anhelos, sueños, cosmovisiones, intereses, y perspectivas políticas o de desarrollo. A pesar de la diversidad de opiniones, y de las posturas ideológicas encontradas, todos coinciden en un punto fundamental: se necesita encontrar un actor articulador que permita unificar criterios, encontrar consensos, y ser proactivo en la construcción de mecanismos idóneos para desarrollar adecuadamente y de manera planificada el territorio de Palmira.

Complementó este trabajo exploratorio una necesaria referenciación internacional que identificó Modelos de Ciudad y aspectos fundamentales para su proyección a futuro. En este sentido, diferentes organismos internacionales; expertos académicos en planeación urbana y territorial; y los lineamientos de política de Estado, constituyeron un marco de referencia valioso para la *visión prospectiva* del territorio de Palmira. De esta exploración referencial se pueden destacar los siguientes aspectos esenciales:

- En los últimos años, la ciudad se ha convertido en espacio geográfico por excelencia, ha sido motor del crecimiento económico y social de los países. Mejorando la calidad de vida de millones de personas dados sus procesos de urbanización acelerados. No en

vano, hoy más de la mitad de la población mundial vive en las ciudades, y para el caso colombiano, el 75% vive ya en zonas urbanas.

- Sin embargo existen enormes desafíos hacia adelante, y sólo la **generación de modelos y procesos innovadores** permitirá una planificación adecuada de los territorios, generando una calidad de vida óptima o por lo menos mejor para quienes habitan en él. Según el Banco Mundial, más del 90% del crecimiento urbano, se está produciendo en sociedades en desarrollo. América Latina cuenta con más de 100 ciudades con poblaciones superiores a los 200.000 habitantes, y allí se encuentra el futuro económico de las naciones. Palmira se encuentra en dicho privilegio. Si a lo anterior se le añade, su excelente ubicación geo-espacial y estratégica, sus enormes extensiones de las áreas rurales, su riqueza ambiental, y sus potencialidades de uso de suelos, se tiene una serie de herramientas o caldo de cultivo favorable que son indispensables **potencializar, desarrollar, hacer crecer y posicionar de manera organizada y planificada.**
- Por lo tanto las políticas de Estado, con apoyo de organismos internacionales, se han puesto a la tarea de generar convergencias entre las realidades locales, y las necesidades nacionales, para crear un **sistema de ciudades**, con el fin de tener ciudades equitativas, eficientes, competitivas, sostenibles, y amigables con el medio ambiente. Para ello, es indispensable contar con ***cinco líneas de actividades***¹:
 - Administración, gobierno y finanzas de la ciudad.***
 - Pobreza urbana.***
 - Ciudades y crecimiento económico.***
 - Urbanismo, tierras y vivienda.***
 - Medio urbano y cambio climático.***

¹ BANCO MUNDIAL (2009). Sistema de Ciudades. La urbanización, motor del crecimiento y el alivio de la pobreza.

Al contrastar este esquema de “deber ser” con la realidad palmirana que se evidencia en los testimonios de los participantes en el proceso y de la información compilada, se logra identificar el siguiente conjunto de limitantes para la configuración de una apuesta de desarrollo territorial de largo aliento:

- A pesar de la normatividad exigente, no existen los mecanismos adecuados que permitan contrarrestar los fenómenos especulativos de la tierra.
- No hay vasos dialogantes sólidos entre las necesidades de los sectores productivos, de la comunidad, y las realidades políticas del municipio.
- No existe una visión de largo plazo, que permita ir más allá de los gobiernos de turno.
- No existe un eje articulador que sea el garante del orden establecido, y de la visión compartida asumida por todos los habitantes de Palmira, y entrevistados de manera representativa por el equipo de este documento.
- La ciudad está expuesta a una serie de riesgos de diverso orden, tales como: incendio, inundación, sismos, terremotos, crecimiento demográfico acelerado, ataques a la infraestructura, invasión de tierras; entre otros, que deben ser tenidos en la implementación de las estrategias o acciones de mitigación, a fin de aprovechar al máximo las potencialidades de la localización previendo la reducción de los efectos o impactos de su materialización.

De manera consensuada se logró establecer la voluntad de transformar esta realidad, por lo que este ejercicio exploratorio se articuló a la consulta explícita por las vocaciones productivas con potencial de desarrollo más importante en la región y que pueden servir de base para la configuración de estos nodos de expansión y desarrollo del territorio productivo de la región, encontrando tres vocaciones productivas importantes, **en los sectores Aeronáuticos, Logístico, y Agroindustrial** y estableciendo tres vocaciones alternativas, tales como **Entretenimiento, Salud, y Automotriz**.

De la misma manera, se logró configurar un panorama de potencialidades en subregiones del territorio palmirano que pueden albergar desarrollos de articulación sectorial y que se sintetizan en el siguiente cuadro:

Subregión o Zona	Sectores Productivos	Pros	Contras
Estadio Deportivo Cali.	Entretenimiento	Flujo de turistas. Recursos adicionales. Habilitación para múltiples actividades masivas Menor afectación a vecinos por los eventos realizados	Calidad de los suelos. Transporte de volúmenes altos de pasajeros Movilidad
Aeropuerto	Aeronáutico	Industria de autopartes. Empleo formal calificado. Aeropuerto alternativo al Dorado de Bogotá.	Falta de recursos. Impactos ocasionados en la etapa de ejecución de las obras.
Zonas Francas	Logística.	Puerto seco. Punto intermedio con el puerto de Buenaventura. Empleo para población local. Dinamización de la economía regional.	Suelos inundables. Costo de los estudios específicos. Obras de mitigación del riesgo de inundación. Incremento del costos del M2 construido para mitigar impactos sísmicos.

CIAT	Innovación	Generación de capital humano. Transferencias de tecnología y conocimiento. Referente nacional e internacional en investigación e innovación.	Recursos de largo aliento. Temor a residir en la región por problemas de seguridad.
Corregimientos	Desarrollo productivos asociados a los sectores de talla mundial.	Consolidación urbana del municipio del Palmira. Aprovechamiento del entorno rural articulado con las apuestas de vida.	Si no hay planificación, riesgo de asentamientos subnormales. Costos de las obras de urbanismo en zonas alejadas.
Ríos	Medio ambiente	Conservación de los caudales para el aprovechamiento y el desarrollo sostenible del territorio.	Asentamientos ilegales, en las riveras de los ríos. Inundaciones a futuro con graves consecuencias para la población rivereña residente.

De aquí se pueden extraer, de manera sintética, las siguientes problemáticas estratégicas relacionadas con el desarrollo del potencial territorial:

- No existen estudios contundentes que determinen la calidad y uso de los suelos para cada una de las vocaciones establecidas para ellas.

- Es importante conseguir recursos de cooperación internacional, para el sostenimiento ambiental del territorio.
- No hay sinergias entre los diferentes actores sociales.
- El éxito de las vocaciones, está determinado por dos factores: voluntad política y eje articulador.
- Capacidad de enfrentamiento interinstitucional, político y técnico para morigerar los impactos negativos generados por la materialización de los riesgos a los que está expuesto el territorio.

No obstante, el desarrollo de cada uno de estos nodos es una tarea de largo aliento que debe articular fuerzas de los agentes de gobierno, empresa privada y academia, para la materialización de proyectos específicos que determinen las factibilidades singulares a cada subregión.

Para canalizar esta sinergia se ha determinado clave construir un contexto institucional adecuado, ya que son finalmente las instituciones, las que permiten el apropiado funcionamiento de las sociedades. Por lo tanto, el documento es enfático en señalar que la visión compartida de Palmira es posible, articulando, planeando, y desarrollando de manera clara, transparente, inclusiva, y ordenada el territorio.

La habilitación de una **Agencia de Desarrollo Territorial**, se constituye en la propuesta fundamental de este proyecto. Es una alternativa efectiva en dicha dirección. La institucionalización de tal ente, permitirá la confluencia y sinergia de todos los agentes sociales del municipio. Para lograr una ciudad próspera, equitativa, con justicia social, y planificada de manera correcta y con visión prospectiva.

De acuerdo con las necesidades identificadas en las subregiones, la agenda de trabajo de esta Agencia se concentraría en los siguientes propósitos estratégicos:

- Actualización de los estudios de riesgos e implementación del plan integral de reducción o mitigación de los mismos en coordinación armoniosa con el Comité existente para tal fin.
- Especificación de los diagnósticos sectoriales para identificar las necesidades inherentes de los sectores productivos priorizados en este estudio en materia de infraestructura.
- Configuración de un Fondo de Inversiones con capital mixto que sirva de promotor de proyectos y gestione recursos.
- Búsqueda de recursos de cooperación internacional, para garantizar la sostenibilidad de la agencia, y garantizar los procesos de planificación a futuro.
- Construcción de un modelo de planificación territorial, acorde a las necesidades del entorno y de la economía global.
- Articulador entre el Estado, la empresa, y los ciudadanos.
- Agente vigilador para el cumplimiento de normas.
- Entre otros.

Como ya se mencionó, la Agencia, a la vez que gestor de inversiones y agente articulador, es una alternativa para construir un modelo de ciudad acorde a las nuevas realidades mundiales; lo que le permitirá a Palmira, ser una ciudad articuladora, integradora, e inclusiva. A la vez de convertirse en referente internacional, donde todos los ciudadanos le apostaron a un proyecto innovador, con visión de futuro, con el fin de cimentar un modelo de desarrollo humano sostenible, con sentido de pertenencia al territorio, altos niveles de innovación tecnológica, competitiva, y con el desarrollo, crecimiento y aprovechamiento de apuestas productivas de talla mundial.

Este documento hace un llamado especial a todos los palmiranos y a los líderes allí asentados para aprender de los errores de las ciudades principales del país, con ciudades paralelas donde la pobreza y la exclusión son la cotidianidad de las mismas; donde el tráfico vehicular no sólo deteriora la calidad del aire, sino que disminuye la productividad y la competitividad; donde no existen procesos de densificación urbana, y donde la contaminación visual y respiratoria van en contravía de un desarrollo sostenible con el medio ambiente, es indispensable planificar y desarrollar adecuadamente el territorio e incorporar estas lecciones aprendidas en la construcción de un modelo de ciudad amable, con un importante potencial para el desarrollo de actividades productivas y de hábitat consecuentes con la dignidad del ciudadano.